

# 在云南省扶贫开发工作会议上的讲话

刘永富

2015年12月10日

11月27日至28日，中央召开了扶贫开发工作会议，习近平总书记、李克强总理发表重要讲话，会议对全面建成小康社会的脱贫攻坚工作作出安排部署，提出工作要求。这次会议是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，会议规格规模前所未有，出台的政策措施前所未有，脱贫攻坚的共识与行动前所未有，彰显了以习近平同志为总书记的党中央打赢脱贫攻坚战的坚强决心，在我国反贫困史上具有里程碑意义。11月29日，中共中央、国务院印发了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》。云南省委、省政府迅速行动，省委召开常委扩大会议，传达学习中央扶贫开发工作会议精神，研究贯彻落实意见。今天，召开全省扶贫开发工作会议对脱贫攻坚工作进行安排部署，是全国最先召开省级扶贫开发工作会议的省份之一，也是一年之内两次召开扶贫开发工作会议的省份，省级领导干部和省直各部门各市县党政主要负责同志参加会议，充分体现了云南省委、省政府对扶贫开发工作的高度重视，体现了坚决贯彻落实中央决策部署的行动自觉。在此，我对会议的召开表示热烈的祝贺！向战斗在脱贫攻坚第一线的广大干部群众表示诚挚的问候！

下面，我讲三点意见。

## 一、深刻领会和准确把握中央扶贫开发工作会议精神，按照中央的决策部署全力做好脱贫攻坚工作

全面深刻领会、准确把握中央扶贫开发工作会议精神，按照中央决策部署全力做好脱贫攻坚工作，最重要是要认真学习贯彻总书记、总理的重要讲话精神，认真学习贯彻中央关于打赢脱贫攻坚战的决定。

总书记在中央扶贫开发工作会议上的重要讲话，思想深邃、内涵丰富，是动员和凝聚全党全社会力量打赢脱贫攻坚战的根本遵循和行动指南。

总书记深刻阐述了打赢脱贫攻坚战的重大意义。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。

总书记精辟分析了脱贫攻坚面临的矛盾和问题。当前存在不少薄弱环节，精准扶贫体制机制还不健全，扶贫开发责任还没有完全落到实处，扶贫合力还没有形成，扶贫资金投入还不能满足需要，贫困地区和贫困人口主观能动性还有待提高，因地制宜、分类指导还有待加强。

总书记明确提出脱贫攻坚的目标。新时期脱贫攻坚的目标

集中到一点，就是到 2020 年实现两个确保：确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部摘帽。

总书记对脱贫攻坚作出全面部署。脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键是要找准路子、构建好的机制，抓重点、解难点、把握着力点，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退的问题。

总书记突出强调了脱贫攻坚的组织领导。发挥政治优势，强力开展脱贫攻坚。凡是有脱贫攻坚任务的党委和政府都必须倒排工期落实责任。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。要建立年度脱贫攻坚报告和督查制度，加强督查问责。扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。激发内生动力，调动贫困地区和贫困人口的积极性，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。调动各方力量，形成全社会参与的大扶贫格局。

李克强总理的重要讲话，对脱贫攻坚的重点任务作了安排部署，具有很强的针对性和操作性。总理在讲话中突出强调了脱贫攻坚在实现全面建成小康社会目标，跨越“中等收入陷阱”中的重要地位和作用，增强集中连片特殊困难地区发展能力，发挥好新型城镇化和农业现代化对脱贫的辐射带动作用，以精准帮扶促进贫困地区民生改善。

总理指出，要进一步加大对脱贫攻坚支持力度，加大中央财政对贫困地区转移支付力度，专项扶贫资金规模要实现较大幅度增长。设立扶贫再贷款并实行比支农再贷款更优惠的利率，通过税收优惠、贴息支持、财政奖补及过桥贷款、融资担保、

风险补偿等机制，鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务。引导资金、土地、人才、技术、管理等各种要素向贫困地区聚集，积极动员社会参与，形成扶贫工作人人愿为、人人可为、人人能为的环境氛围。

《决定》突出了4个明确。一是目标明确。《决定》提出，到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。二是方略明确。《决定》明确，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略。提出了十条要求：健全精准扶贫工作机制、发展特色产业脱贫、引导劳务输出脱贫、实施易地搬迁脱贫、结合生态保护脱贫、着力加强教育脱贫、开展医疗保险和医疗救助脱贫、实行农村最低生活保障制度兜底脱贫、探索资产收益扶贫、健全留守儿童留守妇女留守老人和残疾人关爱服务体系。三是政策明确。出台了脱贫攻坚的政策体系，打出了政策组合拳，加大财政专项扶贫投入力度，加大金融扶贫力度，完善扶贫开发用地政策，发挥科技人才支撑作用，广泛动员社会力量，合力推进脱贫攻坚，大力营造良好氛围，为脱贫攻坚提供强大精神动力。四是责任明确。《决定》系统明确了中央、省、市、县四级的责任。要求五级书记一起抓，层层签订责任书、立下军令状。加强中央对省区市党委政府扶贫开发工作成效的考核，建立年度扶贫开

发工作逐级督查制度，对未完成年度减贫任务的省份要对党政主要领导进行约谈。建立重大涉贫事件的处置、反馈机制，要求在处置典型事件中发现问题，加强监督，不断提高扶贫工作水平。

## 二、国务院扶贫开发领导小组高度重视贯彻落实工作，国务院扶贫办提出了下步工作的初步考虑

汪洋副总理对贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神高度重视，三次专题听取扶贫办汇报，亲自组织开展一系列工作。一是组织开展学习总书记扶贫开发论述摘编活动。经中央领导同志同意，中央文献研究室和扶贫办编辑了《习近平关于扶贫开发论述摘编》，领导小组印发通知，对学习贯彻工作作出安排部署。二是组织召开全国革命老区开发建设座谈会，总结革命老区发展建设成就与经验，研究部署当前和今后一个时期革命老区开发与脱贫攻坚工作。三是主持召开全国易地扶贫搬迁工作电视电话会议，启动实施易地扶贫搬迁工作，李克强总理作出重要批示，汪洋副总理安排部署。四是主持召开东部地区扶贫工作座谈会，总结学习宁德扶贫经验，部署东部率先脱贫和东西部扶贫协作工作。五是主持召开国务院扶贫开发领导小组第八次会议，全面安排部署中央扶贫开发工作会议精神的贯彻落实工作。六是主持召开中央单位定点扶贫工作会议，对脱贫攻坚期间的定点扶贫工作进行动员部署。

当前，各地区各部门认真贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神已形成热潮，脱贫攻坚呈现一把手亲自抓、“1+N”政策体

系、扶贫一盘棋的良好态势。国务院扶贫办根据中央扶贫开发工作会议精神，按照汪洋副总理的指示，在下步工作中，将组织指导全国扶贫系统围绕两个确保的目标，锁定7000万贫困人口，建档立卡，分类施策，挂图作战，不留“锅底”，抓好落实。具体有以下工作考虑。

**（一）建设五个平台。**实施精准扶贫精准脱贫，是一项复杂的系统工程，有大量的工作要做，需要强有力的组织保障和必要的工作条件。一是建设国家扶贫开发大数据平台。大数据平台是精准扶贫精准脱贫工作的基础和前提。要扎扎实实组织好建档立卡“回头看”，提高数据质量，切实解决好“扶持谁”的问题。二是指导组建省级扶贫开发融资平台。在省一级设立扶贫开发投融资主体，筹集资金用于脱贫攻坚。三是建设县级扶贫开发资金项目整合管理平台。以扶贫规划和重大项目为平台，以县为单位，整合财政、金融、社会资金用于脱贫攻坚。加强扶贫资金的管理，完善项目资金公告公示制度，提高资金使用效益和透明度。四是建设贫困村扶贫脱贫工作落实平台。配合有关部门指导地方建好乡镇扶贫工作站，整合第一书记和驻村工作队力量，加强村两委班子建设，做强基层工作平台，确保中央决策部署落实到户到人。五是建立社会扶贫对接平台。建设社会扶贫信息网，运用信息化手段实现扶贫脱贫需求与社会资源有效对接。

**（二）建立完善三项机制。**围绕脱贫目标，按照精准扶贫、精准脱贫的要求，完善机制，用好政策指挥棒。首先完善考核

机制。中央将出台对省区市党委和政府扶贫开发工作成效考核办法，指导地方出台实施对贫困县的考核办法，建立东西部扶贫协作和定点扶贫工作考核评价机制。**第二建立贫困退出机制。**对贫困人口、贫困县和贫困村的退出，国家将制定指导意见，明确退出标准和程序，防止假脱贫、被脱贫、数字脱贫，具体由省里组织实施。**第三建立第三方评估制度。**邀请民主党派和科研机构、社会组织对脱贫攻坚政策落实和相关工作进行第三方评估，增强公信力和诚信度，发挥社会监督和舆论监督的作用。

**（三）开展六大行动。**组织动员行业部门，按照精准扶贫、精准脱贫的要求，改进行业扶贫工作。**一是教育扶贫行动。**出台特惠政策举措，从学前教育到高等教育，让贫困子女都能享受到公平的有质量的教育，发展职业教育，努力阻断贫困代际传递。**二是健康扶贫行动。**出台特惠政策举措，从防病到治病，从新农合到大病保险到医疗救助，从改善医疗设施到培养医疗人才，为贫困地区贫困人口编织有力的保障网，努力防止因病致贫、因病返贫。**三是金融扶贫行动。**出台系列特惠金融政策，努力解决贫困户、扶贫龙头企业贷款难、贷款贵问题，支持贫困群众通过发展产业脱贫。通过发行金融债券等措施，支持地方政府集中力量办大事。**四是劳务协作对接行动。**出台特惠政策举措，支持贫困人口转移就业，鼓励东部地区和大中城市吸纳贫困劳动力就业，并提供后续配套服务，促进贫困人口通过转移就业脱贫。**五是百县万村行动。**组织 68 家央企，改善 108

个贫困老区县基础设施，解决 10000 个贫困村贫困群众的水、电、路等问题，实现率先脱贫。六是万企帮万村行动。组织万家以上民营企业与万个以上贫困村建立结对帮扶关系，不脱贫不脱钩。

**（四）推进十项工程。**围绕脱贫目标，按照精准扶贫、精准脱贫的要求，改革专项扶贫工作。坚持分类指导，因地因时制宜，因户因人施策，组织实施 10 项精准扶贫工程：整村推进工程，职业教育培训工程，扶贫小额信贷工程，易地扶贫搬迁工程，电商扶贫工程，旅游扶贫工程，光伏扶贫工程，构树扶贫工程，贫困村创业致富带头人培训工程，龙头企业带动工程。

### 三、加大支持力度助推云南脱贫攻坚，做到不仅如期实现脱贫而且有特色

今年初，总书记在云南考察时，对云南的工作特别是脱贫攻坚提出了要求，作出了“决不能让困难地区和困难群众掉队”的重要指示，对扶贫工作提出“三个更加”的要求，要求扶贫扶到点上、根上，让贫困群众真正得到实惠。云南省委、省政府贯彻落实总书记云南考察重要指示精神，召开全省扶贫开发工作会议作出了部署。各部门狠抓落实，出台了“1+6”给力管用的文件，制定全省 15 个特有少数民族和 8 个人口较少民族脱贫规划方案，率先明确系列政策开展易地扶贫搬迁工作，采取切实措施加强扶贫机构队伍建设。总体看，云南全省经济社会发展稳中有进、稳中向好，人民群众生活持续改善，脱贫攻坚工作取得新的明显成效。但是，云南有国家重点县 73 个、片区县 85



个，涉及乌蒙山、滇西、滇桂黔 3 个片区和迪庆藏区，是贫困面最大、贫困问题突出的省份，是国家脱贫攻坚任务最重的省份之一。这次会议精神的贯彻落实，将推进云南脱贫攻坚工作再上新台阶。国务院扶贫办将一如既往在工作支持、资金补助、东西协作、定点扶贫等方面给予更多帮助，助推云南脱贫攻坚。在此，我提几点建议。

**（一）责任落实到位。**一是落实五级书记抓扶贫的政治责任。贫困问题突出地区的党政主要负责同志，必须按总书记要求当好扶贫开发工作第一责任人，深入贫困乡村进行调查研究，因地制宜提出措施办法，亲自部署和协调落实。二是落实各级扶贫开发领导小组的综合协调责任。各级扶贫开发领导小组要加强对脱贫攻坚工作的组织领导，协调解决脱贫攻坚中的重大问题，加强督查落实和检查指导。领导小组办公室要发挥作用，当好党委、政府的参谋助手。三是落实贫困县的主体责任。贫困县是脱贫攻坚的前线指挥部。目前，国家对改进贫困县经济社会发展实绩考核有明确意见，贫困县约束机制已经建立。贫困县必须把工作重点放到扶贫开发上。四是落实社会各方面的共同责任。各级党政机关和国有企事业单位要积极承担定点扶贫任务。动员民营企业，倡导企业社会责任，鼓励社会组织和公民个人通过多种方式参与扶贫开发。

**（二）政策落实到位。**打赢脱贫攻坚战，把扶贫政策落实到村到户是关键。一是财政政策。中央将较大幅度增加财政专项扶贫资金投入，省市县财政也应该增加扶贫投入。把资金管

好用好整合好，扶贫资金的使用分配要与脱贫成效挂钩。二是金融政策。落实好扶贫小额信贷，为贫困户提供免担保、免抵押的扶贫小额贷款，解决贫困户贷不到款的问题。要防止贷富不贷贫，贷到款才找事等问题的发生。国家即将出台扶贫再贷款政策，重点支持扶贫龙头企业带动建档立卡贫困人口脱贫。省级要建立扶贫投融资平台，筹措资金专门用于脱贫攻坚。三是土地政策。认真落实城乡建设用地增减挂钩指标在省域范围内使用，所获得的收益，用于易地扶贫搬迁等脱贫攻坚工作。四是社会保障政策。对贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政给予补贴，降低贫困人口大病费用实际支出，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，对贫困人口大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算机制，建立贫困人口健康卡。对没有劳动能力的贫困人口要实行低保兜底。

**（三）工作落实到位。**一是完善贫困户建档立卡。把建档立卡进一步做细做实做好，实行有进有出的动态管理，通过比对核查，解决好遗漏的、返贫的纳入，不实的、脱贫的及时退出等问题。不断提高数据质量，做到对象清楚、致贫原因清楚、脱贫需求清楚、脱贫规划清楚、帮扶措施清楚、帮扶责任清楚、脱贫成效清楚。为建立国家扶贫开发大数据平台打好基础。二是做到六个精准。首先是扶持对象要精准。脱贫攻坚，坚在哪里？只有把对象找准了，有了“靶子”，才能攻坚取胜。第二是项目安排要精准。选择项目要科学，从村开始选择适合贫困户的项目。县级扶贫部门要根据贫困户的需求，编制扶贫项目年度

计划。**第三是资金使用要精准。**扶贫资金要直接用于扶贫对象，保证扶贫资金使用到建档立卡贫困户，扶贫资金用于非贫困户也是挪用，要切实防止。**第四是措施到户要精准。**坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，确保每个贫困户有帮扶措施，实现如期脱贫。**第五是因村派人要精准。**对经济薄弱的村，选派懂经济的干部到村帮扶；对基层组织不健全甚至涣散的村，选派组织能力强公道正派的干部到村帮扶；对有黑恶势力的村，选派政法系统的干部到村帮扶。**第六是脱贫成效要精准。**贫困户计划什么时间脱贫，要有安排。要按照相关标准逐户验收，脱贫的成果要经得起历史的检验。防止数字脱贫。三是抓好“五个一批”。“五个一批”是主要途径，重要途径不是全部途径。实施五个一批也要根据不同原因对症下药，不能大而化之，搞一刀切。

**（四）做出少数民族脱贫示范。**云南是全国民族种类最多的省份，人口在5000人以上的民族有26个，其中15个为云南特有，民族文化特色浓郁，在发展民族文化方面独树一帜，特别是民族饮食、民族歌舞、民族工艺和民俗风情，构成了一幅壮美的人文景观。同时，民族地区生态环境优美，是宜居旅游的好地方，适应群众消费多样化、生态化的趋势。要利用好这些优势，支持发展一批具有民族特色的产业，开展旅游扶贫、电商扶贫，确保不让一个民族地区和民族群众掉队。希望云南在少数民族脱贫方面为全国做出示范。

**(五) 做出边境脱贫示范。**云南是边境省份，与缅甸、越南、老挝3国接壤，边境线总长4061公里，占我国陆地边境线的五分之一，云南一半的州市靠边境，25个边境县市的贫困人口超过100万人，占全省贫困人口的17.6%。生活居住在边境线的群众，肩负着维稳戍边的重大任务，解决好他们的脱贫问题，对维护边疆稳定具有重大意义。这部分人不但不能后撤还要固守，对这部分群体特别是贫困人口，应给予特殊政策扶持。国家的有关支持政策，具备条件的贫困边民，可以就地享受。支持边民特别是贫困边民，就地发展特色产业，保证戍边的群众一道进入小康社会。希望云南在边境贫困人口脱贫方面为全国做出示范。

**(六) 做出生态脱贫示范。**云南省具有生物多样性、气候多样性的特点，要保护好。树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，既要保护，又要发展，还要脱贫。要加大退耕还林力度，25度以上的陡坡，争取全部退耕还林。做好绿色产业的开发，增加贫困群众收入。希望云南省在生态脱贫方面为全国做出示范。